**ПРОЕКТ**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования «Городское поселение Оршанка»**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городское поселение Оршанка» (далее – муниципальное образование) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, итогов реализации бюджетной политики в период до 2018 года.

В основу бюджетной политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов положены основные цели развития района, сформулированные в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Оршанский муниципальный район» до 2020 года.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования на предстоящий период являются:

* повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
* повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования;
* совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;
* создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
* минимизация принятия новых расходных обязательств исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации;
* недопущение роста кредиторской задолженности бюджета муниципального образования;
* повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах.

Налоговая политика

в области доходов от налоговых и неналоговых поступлений

Основные направления налоговой политики муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с целью определения условий, используемых для составления проекта бюджета на очередной финансовый год

Основными целями налоговой политики муниципального образования являются сохранение бюджетной устойчивости, получение доходов бюджета муниципального образования в объемах, обеспечивающих потребности бюджета и поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования.

Исходя из поставленных целей и для проведения единой налоговой политики на территории муниципального образования необходимо решение следующих задач:

**1. Мониторинг планируемых к установлению налоговых льгот**

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы, недопущение увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В соответствии с Постановлением Городской администрации муниципального образования «Городское поселение Оршанка» № 22 от 14.06.2012 г. «О Порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) в соответствии с муниципальными правовыми актами дополнительных налоговых льгот по местным налогам» в июне 2018 года проведена оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу на территории муниципального образования «Городское поселение Оршанка». Муниципальными нормативно-правовыми документами муниципального образования «Городское поселение Оршанка» в отношении налога на имущество физических лиц и земельного налога льготы не установлены (действуют льготы, установленные федеральным законодательством).

**2. Реформирование имущественного налогообложения**

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2017 года для целей налогообложения подлежит применению кадастровая стоимость объектов недвижимости, действующая на 1 января 2014 года.

Налогообложение имущества физических лиц будет осуществляться по ставкам, установленным решением Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Оршанка» № 24 от 24.11.2014 г. «Об установлении на территории муниципального образования «Городское поселение Оршанка» налога на имущество физических лиц».

Федеральным законом от 03 августа 2018 г. № 334 при налогообложении объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости начиная с четвертого налогового периода (для Республики Марий Эл это с 1 января 2021 года) установлен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 26 мая 2017 г. № 242 «О применении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в Республике Марий Эл» с 1 января 2018 года для целей налогообложения земельным налогом подлежат применению результаты государственной кадастровой оценки земельных участков в составе следующих категорий земель: сельскохозяйственного назначения Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2011 г. (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 19 января 2012 г. №7), населенных пунктов Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2012 г. (утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 июня 2013 г. №199).

Налоговые ставки по земельному налогу установлены решением Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Оршанка» № 80 от 21.10.2016 г. «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования «Городское поселение Оршанка».

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

**3. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования**

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования в период 2019-2021 годов реализовывается на основе разграничения доходов, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Марий Эл от 30 июля 2007 г. № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

Формирование доходов бюджета муниципального образования от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога осуществляется в условиях реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 г. № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», устанавливающих нормативы зачисления налогов. Налог на доходы физических лиц зачисляется в бюджет муниципального образования по нормативу 10 процентов. Единый сельскохозяйственный налог зачисляется в бюджет муниципального образования по нормативу 50 процентов.

Действующие в 2018 году нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными режимами налогообложения в бюджет муниципального образования, порядок формирования неналоговых доходов сохраняются с учетом указанных особенностей.

**4. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих бюджет** **муниципального образования, в том числе за счет повышения собираемости платежей**

Для решения поставленной задачи необходимо:

* проведение совместной работы органов местного самоуправления с главными администраторами доходов, направленной на повышение фактической собираемости доходов, формирующих бюджет муниципального образования, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;
* недопущение задолженности по неналоговым доходам;
* проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;
* пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, легализации налогоплательщиков и объектов налогообложения;
* повышения уровня ответственности администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования.
* В целях обеспечения результативной работы по развитию налоговой базы и увеличению доходной части бюджета муниципального образования созданы и осуществляют работу Межведомственная комиссия по финансовому контролю, обеспечению своевременности и полноты сбора налогов и других платежей и Межведомственная комиссия по мобилизации дополнительных доходов и повышению эффективности налогового администрирования на территории Оршанского муниципального района. Будет продолжено проведение мероприятий по обеспечению полноты поступления налогов и платежей в бюджет, укреплению налоговой платежной дисциплины, улучшению качества администрирования;
* В целях мобилизации в консолидированный бюджет муниципального образования доходов от использования имущества подлежат проведению системные мероприятия по управлению муниципальной собственностью за счет эффективного управления муниципальными имущественными активами на территории района, инвентаризации объектов недвижимости, оптимизации структуры муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи.

**Бюджетная политика в области расходов**

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет основной задачей бюджетной политики в области расходов является повышение эффективности бюджетных расходов.

Основные параметры бюджета муниципального образования на очередной финансовый год будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед главными распорядителями бюджетных средств будут поставлены задачи по оптимизации расходных обязательств.

Основными факторами, влияющими на формирование объемов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, являются:

* оптимизация расходов на материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления муниципального образования;
* сохранение условий оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы, действующих в текущем году.

Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования на 2019 год сформированы в пределах норматива, доведенного Правительством Республики Марий Эл.

В 2019 году сохранится практика предоставления субсидий за счет средств муниципального дорожного фонда района бюджету муниципального образования поселения.

Расходы по отрасли жилищно-коммунального хозяйства на 2019 год сформированы с учетом повышения с 1 июля 2018 г. тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций в среднем на 3,5 процента, утвержденных Минэкономразвития и торговли республики.

В 2019 году продолжится реализация приоритетного проекта Российской Федерации по формированию комфортной городской среды и благоустройству территорий на условиях софинансирования из республиканского бюджета Республики Марий Эл, бюджета муниципального образования.

Расходы на финансирование бюджетных инвестиций и мероприятий инвестиционного характера подлежат рассмотрению с учетом:

* роста эффективности и прозрачности их использования;
* приоритетности направления расходов на социально-значимые объекты;
* обеспечения социальной защищенности граждан при улучшении жилищных условий;
* оценки перспективных финансовых возможностей бюджетов на содержание новых объектов социальной инфраструктуры при принятии решения об их строительстве;
* привлечения инвестиций за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов дефицит бюджета муниципального образования не планируется.

В 2019-2021 годах будет продолжена работа по совершенствованию мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, своевременное и качественное наполнение сведениями государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», включая информирование населения о бюджетировании в доступной для восприятия форме.

Таким образом, формирование бюджета муниципального образования на 2019 год будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов, в том числе за счет проведения политики оптимизации бюджетных расходов при сохранении социальной направленности бюджета и безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

Руководитель финансового отдела

муниципального образования

«Оршанский муниципальный район» И.Г. Семенова